

LUIS ALONSO RICO PUERTA

TEORÍA GENERAL Y PRÁCTICA DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

NOVENA EDICIÓN
CONFORME CON EL DECRETO 1082 DE 2015

LEYER



Capítulo I
Introducción. Planteamientos generales

1. De la contratación estatal. Aspectos generales. Antecedentes normativos. Decreto-Ley 222 de 19839
2. Ley 80 de 1993. Razón de ser. Finalidad. Planteamientos críticos10
2.1. Aspectos positivos de la Ley 80 de 1993.....15
3. La expresión "Estatuto Contractual" no es sinónimo de Ley Estatutaria16
4. Características básicas del nuevo Estatuto Contractual17
4.1. Primera característica: Estatuto de principios17
4.2. Segunda característica: Autonomía de la voluntad20
4.2.1. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho privado21
4.2.2. Autonomía de la voluntad, igualdad y libertad en el derecho público. Relación con el derecho privado25
4.3. Tercera característica: Unificación de la categoría de los contratos de la Administración Pública.....30
4.4. Cuarta característica: Universalidad del Estatuto.....31
4.4.1. Destinatarios del Estatuto Contractual32
4.4.2. De la entidad estatal.....32
4.4.2.1. Anotación especial sobre la calidad de entidades estatales atribuida por la Ley 8033
4.4.2.2. Anotación adicional sobre la constitucionalidad de la inclusión de algunas Entidades Estatales34
4.4.3. Extensión de la calidad de entidades estatales.....37
4.4.3.1. Nuevo régimen jurídico de las cooperativas y asociaciones conformadas por entidades territoriales.....38
4.4.4. Concepto de servidores públicos38
4.4.4.1. Constitucionalidad de las expresiones consagradas en los literales a) y b) anteriormente transcritos39
4.4.5. Concepto de servicios públicos39
4.4.6. Nexos indisolubles entre los conceptos: entidad estatal, servidores y servicios públicos con los fines de la contratación.....40
4.4.7. Excepciones a la universalidad del Estatuto Contractual.....40
4.5. Quinta característica del Estatuto Contractual: Supresión de trámites y requisitos.....57

Capítulo II

La reforma de la Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011, Decreto Ley 019 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015

1. Historia legislativa sobre la reforma a la Ley 80 de 1993. Nuevas reglas de la Ley 1150 de 2007 sobre contratación estatal61

1.1. Las modificaciones a la Ley 80 de 1993. Historia legislativa	61
1.1.1. Nota preliminar aclaratoria.....	61
1.2. Precisiones puntuales sobre la reforma	61
1.3. Artículos que fueron eliminados en el primer debate.....	62
1.4. Artículos que sufrieron modificaciones en el trámite del primer debate	64
1.5. Otras modificaciones al proyecto de reforma.....	66
1.6. Cambios propuestos en el pliego de modificaciones de la ponencia para segundo debate	68
2. Resumen de las principales modificaciones introducidas a la Ley 80 de 1993.....	68
3. Cambios básicos de la reforma de la Ley 1150 de 2007	75
4. Anotaciones críticas sobre la reforma	76
5. Reforma a la contratación introducidas por la ley antitrámites y el estatuto anticorrupción.....	78
6. Reforma a la contratación introducida por el Decreto 1082 de 2015	80
7. Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las Enti- dades Estatales	86
8. Publicidad del Proceso	86
9. Fortalecimiento de la etapa de planeación y menor tiempo en la ejecución.....	87
10. Disminución del poder de configuración normativa de las entidades territoriales en la toma de decisiones negociales. Expedición de ma- nuales, guías procedimentales negociales y minutas.....	87
11. Definición, listado y contenido de los Documentos del proceso	88
12. Modificación de los pliegos de condiciones.....	88
13. Autoridad competente para definir el concepto de Sociedad anónima abierta	88
14. Factores de desempate entre oferentes	88
15. Cierre del expediente	88
16. El procedimiento de la Subasta Inversa.....	88
17. Concurso de méritos.....	89
18. Adquisición de bienes en las denominadas grandes superficies.....	89
19. Constitución de Patrimonio autónomo para efectos de protección de los dineros públicos.....	89
20. Régimen de transición para la enajenación de bienes del Estado.....	89
21. Mipyme como categoría única	89
22. Desagregación tecnológica	90
23. Documentos tipo en materia de pliegos	90
24. Nuevo régimen de garantías	90
25. Ampliación causales de contratación en materia de seguridad.....	90
26. Vigencia de la garantía de cumplimiento del contrato.....	90
27. Audiencias obligatorias en la licitación pública	90

Capítulo III

La noción de contrato estatal en la Ley 80 de 1993

1. Noción de contrato en la Ley 80 de 1993	91
--	----

1.1. El concepto de contrato estatal y su relación con el acto jurídico general.....	92
2. Características básicas del acto jurídico denominado contrato estatal.....	93
2.1. Primera característica del contrato estatal: Bilateralidad. Facultades y deberes jurídicos correlativos	93
2.1.1. Bilateralidad como esquema de deberes y derechos para la entidad estatal y contratista.....	94
2.1.1.1. Deberes y derechos para la entidad estatal	94
2.1.1.2. Derechos y deberes jurídicos de los contratistas	96
2.2. Segunda característica del contrato estatal: Onerosidad. Equilibrio contractual. Concepto	96
2.3. Tercera característica del contrato estatal: Solemne	100
2.4. Cuarta característica del contrato estatal: Principal	100
2.5. Quinta característica del contrato estatal: Nominado	101
3. Principios rectores del contrato estatal	101
3.1 Principio de legalidad	102
3.2 Principio de continuidad.....	102
3.3. Principio de mutabilidad.....	102
3.4. Principio del equilibrio contractual	102
3.5. Otros principios integradores del régimen de contratación estatal	103
4. Normativa aplicable a los contratos estatales. Materias no reguladas en la Ley 80 de 1993	103
4.1. Normativa aplicable a los contratos celebrados en el exterior	104
4.2. Anotación especial sobre la normativa aplicable a los contratos estatales	105
4.2.1. Contradicción respecto de la normativa aplicable al contrato estatal.....	105
4.2.2. Impropiiedad del artículo 40 de la Ley 80 de 1993	107
4.2.3. La técnica legislativa del Estatuto contractual	108
4.3. Anotación sobre el régimen normativo de los contratos financiados con fondos de organismos multilaterales	108
5. Anotación sobre el carácter supletivo de los regímenes civil y comercial en materia contractual estatal	112
6. La noción de contrato en el ordenamiento civil. Elementos de existencia y validez. Paralelo con el contrato estatal como acto jurídico especial.....	113
6.1. Requisitos de existencia.....	113
6.2. Requisitos de validez	113
6.3. Diferencias entre inexistencia, validez, anulabilidad y nulidad	114
6.4. En materia civil la inexistencia no tiene consagración legal expresa	118
6.5. En materia mercantil la inexistencia tiene consagración legal expresa	119
6.6. Inexistencia e ineficacia no son términos sinónimos	119
7. Requisitos de existencia del acto jurídico civil.....	119
7.1. Primer requisito para la existencia del acto jurídico civil: La voluntad.....	120
7. 2. Segundo requisito para la existencia del acto jurídico civil: El consentimiento	120
7.2.1. Oferta a sujetos determinados e indeterminados	120
7.2.2. Oferta a personas determinadas.....	121
7.2.3. Oferta a personas indeterminadas	121
7.2.4. Del régimen legal de las ofertas públicas de prestación o premio	121

7.2.5. La oferta en el régimen de licitaciones del Código de Comercio.....	122
7.2.6. Cómo se forma el consentimiento	122
7.2.7. El consentimiento está integrado por dos etapas.....	122
7.2.8. Requisitos de la aceptación de la oferta.....	123
7.2.9. Voluntad y consentimiento no son términos sinónimos.....	123
7.3. Tercer requisito para la existencia del acto jurídico civil: El objeto	123
7.3.1. Qué debe entenderse por objeto	124
7.4. Cuarto requisito para la existencia del acto jurídico civil: La causa.....	124
7.5. Quinto requisito para la existencia del acto jurídico: Solemnidades y formalidades.....	125
7.5.1. Clasificación de los contratos desde el punto de vista de su perfeccionamiento	126
7.5.2. Anotación especial sobre las solemnidades en materia administrativa.....	130
7.5.3. Fuente formal de creación de voluntad jurídica administrativa.....	130
7.5.4. Anotación especial sobre la existencia e inexistencia del contrato estatal y del acto administrativo.....	131
8. Requisitos para la validez del contrato civil	133
8.1. Primer requisito para la validez del acto jurídico: la capacidad	134
8.1.1. La capacidad.....	134
8.1.1.1. Son discapacitados absolutos conforme al orden jurídico colombiano.....	135
8.1.1.2. Son incapaces relativos, de conformidad con el Decreto 2820 de 1974, artículo 60	135
8.1.2. De la capacidad y competencia para celebrar contratos con las entidades estatales	137
8.1.3. Consorcios y uniones temporales.....	137
8.1.3.1. Constitucionalidad del régimen de la capacidad negocial de los consorcios y uniones temporales	137
8.1.3.2. Definición de consorcio	139
8.1.3.3. Definición de unión temporal.....	139
8.1.3.4. Asimilación al “ <i>joint venture</i> ” o al “ <i>peternish</i> ”	139
8.1.3.5. El consorcio es institución propia del derecho privado.....	139
8.1.3.6. Razón de ser del consorcio en materia contractual estatal	139
8.1.3.7. Crítica al régimen normativo del consorcio.....	140
8.1.3.8. Similitud del régimen legal del consorcio y la unión temporal	140
8.1.3.9. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales	142
8.1.3.10. Quién puede integrar el consorcio	142
8.1.3.11. En el consorcio no se trata de constituir una nueva sociedad.....	142
8.1.3.12. El consorcio como patrimonio autónomo	142
8.1.3.13. Anotación adicional sobre la capacidad del consorcio y la unión temporal	143
8.1.3.14. Implicaciones del carácter de patrimonio autónomo en materia de legitimación en la causa	146
8.1.3.15. Significación jurídica del consorcio y la unión temporal referida a la ejecución de un contrato.....	147

8.1.3.16. Utilidad del consorcio y la unión temporal.....	147
8.1.3.17. Señalamiento de los términos de participación en la unión temporal.....	148
8.1.3.18. Diferencia esencial entre consorcio y unión temporal.....	148
8.1.3.19. Representación legal del consorcio y la unión temporal.....	149
8.1.3.20. Los consorcios y las uniones en la sentencia de unificación de la Sección Tercera del Consejo de Estado.....	150
8.1.4. Sociedades constituidas para presentar una propuesta, celebrar o ejecutar un contrato.....	151
8.1.5. De la capacidad y la competencia de las entidades estatales para contratar.....	152
8.1.6. Excepciones a la capacidad para contratar.....	155
8.2. Segundo requisito para la validez del acto jurídico. El consentimiento exento de vicios.....	155
8.2.1. Definición.....	155
8.2.2. Vicios del consentimiento.....	155
8.2.2.1. El error.....	156
8.2.2.1.1. El error en cuanto a la persona.....	156
8.2.2.1.2. Error en la cosa.....	156
8.2.2.1.3. Error en el título.....	157
8.2.2.1.3.1. El título y su nexo con las fuentes obligacionales.....	159
8.2.2.1.3.2. Definición de título jurídico.....	159
8.2.2.1.3.3. El título y la prestación de dar, hacer u omitir.....	160
8.2.2.1.3.4. Eventos de error en el título.....	160
8.2.2.2. La fuerza.....	160
8.2.2.3. El dolo.....	161
8.3. Tercer requisito para la validez del acto jurídico. Objeto lícito.....	161
8.4. Cuarto requisito para la validez del acto jurídico civil. Causa lícita.....	162
8.5. Consecuencias de la invalidez del acto jurídico civil.....	162
9. El contrato estatal y su relación con el acto administrativo. Diferentes tesis.....	162
10. Diferencias entre el acto administrativo y el contrato estatal.....	163
11. Relación de las estructuras constitutivas del acto administrativo con el acto jurídico bilateral de derecho privado (civil o comercial).....	164
12. El contrato estatal como estructura jurídica propia con sumatoria de elementos integradores.....	165
13. Resumen sobre las diferencias entre el contrato de derecho privado y el contrato estatal.....	166
13.1. Respecto de los requisitos de existencia.....	166
13.1.1. Respecto de la voluntad.....	166
13.1.2. <i>El consentimiento</i>	167
13.1.3. El objeto en materia privada.....	167
13.1.4. <i>En lo que concierne a la causa</i>	167
13.1.5. En lo que dice relación con las solemnidades.....	168
13.1.5.1. Por eso, el régimen de solemnidades <i>ad substantiam actus y ad probationem</i>	168

13.2. Respecto de los requisitos de validez:	168
13.2.1. La capacidad.....	168
13.2.1.1. Anotación adicional sobre la capacidad negocial y su relación con el objeto.....	169
13.2.2. El consentimiento exento de vicios	171

Capítulo IV

Del régimen de inhabilidades e incompatibilidades en materia negocial estatal

1. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades. Excepciones a la ca- pacidad y competencia para contratar	173
1.1. Diferencia básica entre inhabilidad e incompatibilidad.....	173
2. Las causales de inhabilidad como limitación a la capacidad contractual	174
2.1. El concepto de conflicto de intereses	180
2.2. Anotación adicional sobre inhabilidades. Término de la sanción	187
2.3. Régimen adicional de inhabilidades	187
2.4. Inhabilidad derivada de la presentación de propuestas	188
2.4.1. Determinación del orden de presentación de las propuestas	189
2.5. Otras causales de inhabilidad	189
2.6. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades en los consorcios y uniones temporales.....	189
2.7. Inhabilidad por graves inconsistencias en el proceso de inscripción, calificación y registro en el RUP.....	190
3. Incompatibilidades	190
3.1. Constitucionalidad de la causal de incompatibilidad prevista en el li- teral b) del numeral 2º del artículo 8º de la Ley 80 de 1993	192
4. Causales de inhabilidad e incompatibilidad sobrevinientes	194
4.1. Solución del Estatuto Contractual respecto de las causales de inhabi- lidad e incompatibilidad sobrevinientes	195
4.2. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad sobreviniente con pos- terioridad a la adjudicación del proceso negocial estatal.....	195
4.3. Solución de la inhabilidad e incompatibilidad en materia de consor- cios y uniones temporales.....	196
5. Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	196
6. Origen legal de las causales de inhabilidad o incompatibilidad. Im- procedencia de las inhabilidades o incompatibilidades morales	197

Capítulo V

De la delegación para contratar

1. Ubicación de la delegación	201
2. La delegación en el régimen de la Ley 489 de 1998	202
3. Significación constitucional de los conceptos, descentralización, dele- gación y desconcentración.....	203
4. Concordancia de los artículos 12, 24 numeral 12; y 30 numeral 1º de la Ley 80 de 1993 con el artículo 37 del Decreto 2150 de 1995 y la Ley 489 de 1998.....	205
5. De la delegación en otros regímenes normativos.....	206

6. Trascendencia de la delegación para efectos de la fijación y determinación de responsabilidades por los órganos de control208
7. De la determinación de la responsabilidad cuando no media delegación.....209
8. De las formalidades de la delegación y el manual de contratación.....210

Capítulo VI

De la perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal

1. Régimen normativo del perfeccionamiento del contrato211
2. Perfeccionamiento y ejecución son dos momentos diferentes del contrato estatal.....212
 - 2.1. Perfeccionamiento y ejecución.....212
 - 2.2. Consideración especial sobre los requisitos esenciales para el perfeccionamiento del contrato estatal.....212
3. Implicaciones de la determinación del momento del perfeccionamiento del contrato213
4. De la ejecución del contrato214
 - 4.1. Ejecución.....214
 - 4.2. La reserva o registro presupuestal como elemento de ejecución del contrato estatal.....214
 - 4.3. No siempre que el contrato está perfeccionado puede ejecutarse.....215
 - 4.4. ¿Cabrán agregar requisitos adicionales a los previstos en la ley o los decretos reglamentarios para efectos del perfeccionamiento o ejecución de los contratos estatales?215
5. Implicaciones de la distinción entre perfeccionamiento y ejecución del contrato estatal216
 - 5.1. Las reglas del Decreto 1082 de 2015 sobre perfeccionamiento, ejecución y pago del contrato estatal.....217
6. Anotación especial sobre la cesión de los derechos derivados del contrato estatal.....217
 - 6.1. Precisión sobre la cesión de los derechos personales218
 - 6.2. Solemnidad de la notificación o aceptación de la cesión de los derechos personales219
 - 6.3. Consecuencias jurídicas derivadas de la cesión de derechos.....219
 - 6.4. ¿Cómo opera en la práctica la cesión de derechos derivados del contrato estatal? Razones que deben aducirse220
 - 6.4.1. Requisitos o condiciones para que pueda autorizarse la cesión de la posición negocial220

Capítulo VII

De la publicación de los contratos

1. Obligatoriedad de la publicación. Régimen original de la Ley 80 de 1993223
2. Nuevo régimen. Cuáles contratos deben publicarse conforme a la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1082 de 2015.....223
3. Medio apto para la publicación de los contratos conforme al Decreto Ley 019 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015225
4. Actos que deben publicarse en el Diario Oficial.....226

Capítulo VIII

Definición de algunos contratos estatales

1. Introducción	229
2. Contrato de obra	230
2.1. Definición.....	230
2.2. Modalidades a las que puede someterse el contrato de obra pública	230
2.3. Clasificación de los contratos de obra pública, de conformidad con la forma de remuneración.....	230
2.4. Contrato de obra por un precio global o a precio alzado.....	231
2.5. Contrato de obra a precios unitarios.....	231
2.6. Contrato de obra por administración delegada	231
2.6.1. Del suministro de fondos por la entidad contratante en el contrato de obra por administración delegada	233
2.6.2. Otros suministros al contratista en el contrato de obra por administración delegada.....	233
2.6.3. Ocupación de inmuebles por parte del contratista en el contrato de obra por administración delegada	233
2.6.4. De la escogencia de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada.....	235
2.6.5. Remuneración y prestaciones de los trabajadores en el contrato de obra por administración delegada	235
2.6.6. Remuneración del administrador delegado	235
2.6.7. Subcontratos celebrados por el administrador delegado.....	235
2.7. Contratos de obra pública mediante el sistema de reembolso de gastos.....	235
2.8. Contrato de obra pública mediante concesión	236
2.9. Régimen especial de la Ley 418 de 1997 en materia de obra pública	236
2.10. Impuesto al contrato de obra. Constitucionalidad del régimen de la Ley 418 de 1997 en materia de obra pública. A cuáles contratos se aplica.....	236
2.10.1. Constitucionalidad de la ley	236
2.10.2. A qué tipo de contratos de obra pública se aplica	236
2.10.3. Impuesto de guerra y las Empresa industriales y comerciales del Estado.....	237
3. Contrato de consultoría	238
3.1. Del concurso de arquitectura	238
4. Contrato de prestación de servicios	239
4.1. Objeto	239
4.2. Puede celebrarse con personas naturales o jurídicas.....	240
4.3. Cuándo se entiende que no existe personal de planta en la respectiva entidad estatal.....	241
4.3.1. Las contralorías y el contrato de prestación de servicios de la Ley 80	241
4.4. Críticas al contrato de prestación de servicios.....	242
4.5. Argumentos en defensa de la celebración de contratos de prestación de servicios	242
4.6. Cargos de inconstitucionalidad contra el artículo 32 de la Ley 80 de 1993	245
4.7. Exequibilidad del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	246

4.8. Características del contrato de prestación de servicios y sus diferencias con el contrato de trabajo	247
4.9. Diferencias esenciales entre el contrato de prestación de servicios de la Ley 80 de 1993 y la relación laboral.....	247
4.10. Precisiones adicionales sobre el inciso 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	248
4.11. Desnaturalización del contrato de prestación de servicios y vulneración del derecho al trabajo.....	248
4.12. Prohibición de que los contratos de prestación de servicios generen relaciones laborales y prestaciones sociales.....	249
4.13. Diversas formas de vinculación al Estado	249
5. Contratos de concesión	250
5.1. Definición y objeto.....	250
5.2. Régimen de la prórroga en los contratos de concesión de obra pública.....	250
5.3. Régimen especial del contrato de concesión de la Ley 143 de 1994	251
5.4. Aptitud jurídica para ser concesionario en la Ley 143 de 1994.....	252
5.5. Remuneración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994	252
5.6. Término de duración del contrato de concesión en la Ley 143 de 1994.....	252
5.7. Sustitución del concesionario en la Ley 143 de 1994	252
5.8. Régimen de la reversión en la Ley 143 de 1994.....	253
5.9. Concesión en materia de transporte público	253
5.10. Obras por concesión en materia de transporte público	253
5.11. Recuperación de la inversión en la concesión en materia de transporte público.....	253
5.12. Régimen de garantías de ingreso mínimo en la concesión en materia de transporte público.....	254
5.13. Régimen de adquisición de predios en la concesión en materia de transporte público.....	254
6. Fiducia pública, encargos fiduciarios estatales, fiducia mercantil y propiedad fiduciaria civil	255
6.1. El Estatuto General de Contratación Administrativa creó un nuevo tipo de contrato, sin definirlo, denominado 'fiducia pública'.....	255
6.2. Fiducia pública y encargo fiduciario	255
6.2.1. Objeto de los encargos fiduciarios.....	256
6.2.2. Reglas que gobiernan la celebración de encargos fiduciarios y contratos de fiducia pública	256
6.2.3. Prohibición para las entidades estatales fideicomitentes para delegar en las sociedades fiduciarias la adjudicación del contrato.....	256
6.2.4. Selección de las sociedades fiduciarias	256
6.2.5. Régimen de los actos y contratos cumplidos en desarrollo de un contrato de fiducia.....	256
6.2.6. Control sobre la fiducia.....	256
6.2.7. La fiducia pública nunca implica transferencia del dominio.....	257
6.2.8. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública.....	257
6.2.9. Excepciones a la prohibición de transferir el dominio y constituir patrimonio autónomo en la fiducia estatal	258
6.2.10. Nulidad por celebración de fiducia en contravención del artículo 355 de la Constitución.....	258

6.2.11. Contratos celebrados por los establecimientos de crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal.....	258
6.2.11.1. Fiducia mercantil. Carácter supletivo de las disposiciones mercantiles en materia de fiducia pública.....	259
6.2.11.2. Características y elementos estructurales de la fiducia mercantil.....	259
6.2.11.3. Primera característica de la fiducia mercantil: Bilateralidad.....	259
6.2.11.4. Requisitos del fiduciario en la fiducia mercantil.....	259
6.3. Segunda nota característica de la fiducia mercantil: onerosidad.....	259
6.4. Tercera nota característica de la fiducia mercantil: solemnidad.....	259
6.5. Cuarta nota característica de la fiducia mercantil: temporalidad.....	260
6.6. Quinta nota característica de la fiducia mercantil: publicidad.....	260
6.7. Sexta nota característica de la fiducia mercantil: real.....	260
6.8. Diferencias esenciales entre fiducia y encargo fiduciario.....	261
7. Actividad y servicios de telecomunicaciones.....	261
7.1. Definición.....	261
7.2. Actividad de telecomunicaciones.....	261
7.3. Servicios de telecomunicaciones.....	261
7.4. Los servicios y las actividades de telecomunicación se prestan mediante concesión.....	261
7.5. Calidades y requisitos para los concesionarios.....	262
7.6. Excepción a los criterios de selección de la Ley 80 de 1993.....	262
7.7. Reglas de selección para las concesiones de servicios y actividades de telecomunicaciones.....	262
7.8. Concesión del servicio de telefonía básica conmutada de larga distancia nacional e internacional.....	263
8. Radiodifusión sonora.....	263
8.1. Término de la licencia.....	264
8.2. Servicio comunitario de radiodifusión.....	264
9. Régimen de concesiones y licencias de los servicios postales.....	264
9.1. Qué comprenden.....	264
9.2. Término de duración de las concesiones para la prestación de los servicios postales.....	268
9.3. Constitucionalidad del artículo 37 de la Ley 80 de 1993.....	268
10. Operaciones de crédito público.....	269
10.1. Regulación y definición.....	269
10.2. Actos asimilados a operaciones de crédito público.....	270
10.3. Operaciones conexas.....	270
11. Contratos de empréstito.....	270
12. Créditos de proveedores.....	270
13. Titularización de activos e inversiones.....	271
14. Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales renovables y no renovables.....	271
14.1. Constitucionalidad de la especialidad del régimen para los contratos de exploración y explotación de recursos naturales renovables y no renovables.....	272
15. El contrato de leasing.....	272
15.1. Definición y características del contrato.....	272

15.2. Perfeccionamiento del contrato de leasing	273
15.3. Onerosidad del leasing	273
15.4. De las diversas clases de leasing	274
15.4.1. Leasing financiero: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición. Incidencia en la determinación del canon	274
15.4.2. Leasing operativo: Definición. Elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. Opción de adquisición y su incidencia en la determinación del canon	274
15.4.3. Implicaciones legales de la opción en el leasing	274
15.4.4. De otros tipos de leasing	275
15.5. Terminación del contrato de leasing	275
15.6. De la contratación del leasing estatal	276
16. Otros contratos atípicos	276
16.1. Factoring	276
16.2. Franquicia	277
16.3. Joint venture	277
16.4. Merchandising	277
16.5. Putting out system	277
16.6. Just in time	277
16.7. Swap	278
16.7.1. Clases	278
16.7.2. Sujetos	278
16.8. Forward	278
16.8.1. Clases	278
16.9. Opción	278
16.9.1. Tiene como variables	278
16.10. Underwriting	279
16.11. Reporto	279
17. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas y servidumbres	279
17.1. Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas	279
17.1.1. Concepto de utilidad pública	279
17.1.2. Obligación de permitir la ocupación de predios	279
17.1.3. Ocupación temporal de predios	280
17.1.4. Negociación directa o expropiación	280
17.1.5. Requisitos de la demanda	280
17.1.6. Legitimación en la causa por pasiva	280
17.1.7. Inscripción de la demanda	280
17.1.8. Notificación del auto admisorio de la demanda	281
17.1.9. Improcedencia de excepciones previas y de mérito	281
17.1.10. Sentencia	281
17.1.11. Avalúo y entrega de bienes	281
17.1.12. Entrega anticipada del inmueble	282
17.1.13. Entrega de la indemnización	282
17.1.14. Competencia para conocer del proceso de expropiación	283

17.2. Imposición de servidumbres.....	283
17.2.1. Definición.....	283
17.2.2. Clasificación de las servidumbres en materia civil.....	283
17.2.3. Constitución de servidumbres en derecho privado.....	283
17.2.4. Extinción de las servidumbres.....	284
17.2.5. Constitución de servidumbres estatales.....	284
17.2.6. Imposición de las servidumbres estatales.....	284
17.3. Servidumbre de conducción de energía.....	285
17.3.1. Facultades jurídicas que confiere la servidumbre de conducción de energía eléctrica.....	285
17.3.2. Qué significa decretar la expropiación de los bienes o derechos.....	285
17.3.3. Cuándo hay negativa a enajenar.....	286
17.3.4. Acceso a los predios poseídos por particulares.....	286
17.3.5. Daños ocasionados con motivo de los trabajos.....	286
17.3.6. Requisitos de la demanda.....	286
17.3.7. Inconformidad del demandado con la estimación de los perjuicios.....	286
17.3.8. Traslado del auto admisorio de la demanda al demandado.....	287
17.3.9. Régimen probatorio.....	287
17.3.10. Prohibiciones al poseedor o tenedor del predio gravado.....	287
17.3.11. Contenido de la sentencia.....	287
18. Contrato de suministro.....	288
18.1. Definición.....	288
18.2. Extremos contractuales.....	288
18.3. Notas esenciales del contrato de suministro.....	288
18.3.1. Primera característica del contrato de suministro: Solemnidad.....	288
18.3.2. Segunda característica del contrato de suministro: Onerosidad.....	288
18.3.2.1. El suministro y la teoría de la imprevisión.....	289
18.3.3. Tercera característica del contrato de suministro: De ejecución su- cesiva.....	289
18.4. El pacto de preferencia en el contrato de suministro.....	290
18.5. Determinación de la cuantía.....	290
18.6. Determinación del precio.....	291
18.7. Presunción legal de precio.....	291
18.8. Calidades de los sujetos intervinientes en el suministro.....	291
18.9. Cesación del vínculo jurídico.....	292
18.10. Restricción especial para el suministro de servicios públicos.....	292
19. Contratos estatales de alumbrado público. Ley 1150 de 2007.....	293

Capítulo IX

De los principios de la contratación estatal

1. Introducción.....	295
2. Los principios en la jurisprudencia foránea.....	299

Capítulo X

Del principio de transparencia

1. Aspecto de la transparencia. Escogencia del contratista en forma pública.....	303
--	-----

2. Aspecto de la transparencia. Publicidad de las actuaciones negociales.....	304
2.1. Posibilidad de conocer y controvertir toda la actividad contractual	304
2.2. Carácter público de las actuaciones	305
2.3. Expedición de copia de las actuaciones.....	305
2.3.1. Expedición de copia de las actuaciones y la función administrativa.....	306
2.3.1.1. Las actuaciones de los órganos estatales no son reservadas.....	306
3. Aspecto de la transparencia. Objetividad, licitud y proporcionalidad de los pliegos de condiciones	307
4. Aspecto de la transparencia. Motivación de los actos administrativos expedidos en la actividad contractual o con ocasión de ella	309
4.1. Prohibición de actuar con falsa motivación o desviación de poder	309
4.2. Prohibición de hacer referencia a nombres o cargos de las entidades estatales en los avisos relativos al proceso contractual	309
5. Nuevas reglas sobre transparencia de la Ley 1150 de 2007.....	310

Capítulo XI

Del principio de economía

1. Procedimientos y etapas estrictamente necesarias para asegurar la selección objetiva	311
2. Interpretación útil y razonable de las reglas contractuales.....	312
3. Los procedimientos contractuales tienen como única finalidad la satisfacción del interés público	312
4. Celeridad en los trámites	312
5. Obligatoriedad de la utilización de los mecanismos de solución alternativa de conflictos.....	312
6. Respaldo presupuestal para el proceso contractual.....	312
6.1. Respaldo presupuestal.....	312
6.1.1. Presupuesto de la entidad con apoyo en el cual se establece la mayor, menor o mínima cuantía.....	313
6.2. Diferencias entre disponibilidad y compromiso o registro presupuestal.....	313
7. Evaluación previa sobre la conveniencia o inconveniencia del proceso contractual.....	314
8. Acto de adjudicación y contrato no sometidos a aprobaciones o revisiones administrativas posteriores	314
9. Intervención del jefe y de las unidades asesoras y ejecutoras de la entidad.....	315
10. Posibilidad de delegación de la totalidad del proceso contractual.....	315
11. Prohibición para las corporaciones de elección popular y los organismos de control y vigilancia para intervenir en los procesos de contratación.....	315
12. Exigencia de estudios y diseños previos.....	317
13. Reservas y compromisos presupuestales	318
14. Apropiación presupuestal para los costos imprevistos y el equilibrio contractual.....	318

15. Simplificación y supresión de trámites.....	319
16. Silencio administrativo contractual positivo	319
17. No rechazo de solicitudes por ausencia de formalidades no esenciales	319
18. Declaratoria de desierto de la licitación, selección abreviada o concurso únicamente cuando no sea procedente la selección objetiva	320
18.1. Naturaleza jurídica del acto que declara desierto el proceso	321

Capítulo XII

Del principio de responsabilidad

1. Cumplimiento de los fines del Estado	323
2. Responsabilidad por las actuaciones antijurídicas	323
3. Responsabilidad por la apertura de procesos contractuales sin estudios previos.....	324
4. Aplicabilidad de las reglas sobre administración de bienes ajenos.....	324
4.1. Reglas de derecho privado sobre administración de negocios ajenos	324
4.1.1. Significación del término administración	326
5. Radicación de la responsabilidad de la dirección y manejo de la actividad contractual en cabeza del jefe o representante legal.....	327
6. Responsabilidad del contratista por propuestas artificialmente bajas.....	328
7. Responsabilidad del contratista por ocultamiento o falsedad en su información.....	329
8. Responsabilidad del contratista por la buena calidad del objeto contratado	330

Capítulo XIII

De la selección objetiva del contratista

1. Criterios de selección. Admisibilidad de proponentes y ofrecimiento más favorable. Antecedentes normativos	331
1.1. Definición de ofrecimiento más favorable en la Ley 80 y el Decreto 2170 de 2002.....	331
1.2. Abolición del empate técnico en la Ley 80 de 1993 y el Decreto 2170 de 2002	332
2. Nuevos criterios de selección objetiva al amparo de la Ley 1150, Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1082 de 2015	333
2.1 Primer contenido de la sub etapa precontractual: estudios previos o de planeación:	335
2.2 Segundo contenido de la sub etapa de estudios previos o de planeación: análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las Entidades Estatales.	335
2.3 Tercer contenido de la sub etapa de estudios previos o de planeación	336
2.4 Cuarto contenido de la sub etapa de estudios previos o de planeación: Pliegos de condiciones	337
3. Segunda sub etapa de la etapa precontractual. Selección objetiva	338
3.1. Primera diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Acto de Apertura del proceso	338

3.2. El acto administrativo de apertura del proceso de selección como elemento indispensable de la selección objetiva	338
3.3. Segunda diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Publicación de los pliegos definitivos y convocatoria a las veedurías ciudadanas.....	339
3.4. Segunda diligencia de la subetapa de selección objetiva de la etapa precontractual. Recepción, análisis y evaluación de las propuestas.....	340
4. Etapa de selección objetiva. Subetapa de requisitos de admisibilidad o habilitantes.....	340
4.1. Reglas de subsanabilidad.....	341
4.2. Qué y hasta cuándo puede subsanarse. Planteo estatal, doctrinario y jurisprudencial.....	342
4.3. Anotación especial sobre los requisitos habilitantes. La experiencia como requisito de admisibilidad.....	349
4.4. La capacidad jurídica como requisito de admisibilidad.....	350
4.5. La capacidad financiera como requisito de admisibilidad.....	350
4.6. La capacidad organizacional como requisito de admisibilidad.....	352
4.7. Criterios para determinar los requisitos habilitantes.....	353
4.8. Los requisitos habilitantes deben constar en el RUP como regla general.....	353
4.9. Resumen sobre la finalidad del establecimiento de los requisitos de admisibilidad.....	353
5. Criterios de favorabilidad o reglas para determinar el ofrecimiento más favorable para la Entidad Estatal. Segunda etapa de la selección objetiva correspondiente a la favorabilidad. No mira las condiciones del proponente, sino de la oferta.	354
5.1. La favorabilidad en el reglamento del Decreto 1082 de 2015.....	355
5.2. ¿Cómo se comparan las propuestas?.....	356
5.3. Comité asesor de evaluación.....	356
5.4. Oferta con valor artificialmente bajo.....	357
5.5. Reglas especiales para la valoración y ponderación de los factores en la Ley 816 de 2003.....	357
5.6. Nueva reglamentación de la favorabilidad de propuestas nacionales y factores de desempate.....	358
5.6.1. Acuerdos comerciales y trato nacional.....	359
5.7. Incentivos en la contratación pública.....	360
5.8. Régimen de las convocatorias limitadas a Mipyme.....	360
5.9. Limitaciones territoriales en las convocatorias.....	360
5.10. Acreditación de requisitos para participar en convocatorias limitadas.....	361
5.11. Desagregación tecnológica.....	361
5.12. Definición de puntajes aplicables en desarrollo de la Ley 816 de 2003.....	361
6. Régimen general de la adjudicación como diligencia final de la subetapa de selección objetiva.....	361
6.1. La selección objetiva. Antecedentes jurídico-administrativos del acto de adjudicación.....	361
6.2. Adjudicación al proponente único.....	362
6.3. Las reglas para dirimir el empate.....	362
7. Procedimientos de selección. Su vínculo con la selección objetiva, la eficiencia y transparencia. Reforma de la Ley 1150 de 2007.....	363
7.1. Primera vía negocial. Licitación pública.....	364

7.2. Segunda vía negocial. Selección abreviada	365
7.3. Tercera vía negocial. Concurso de méritos	365
7.4. Cuarta vía negocial. Contratación directa	368
7.5. Quinta vía negocial. Contratación de la mínima cuantía	368
8. Resumen y consideración general sobre el cambio de paradigmas en los criterios de selección objetiva y de las vías procedimentales negociales estatales adoptado por la Ley 1150 de 2007 y su implicación en la selección objetiva	368
8.1. ¿Cómo determinar el menor precio como factor de favorabilidad en la selección abreviada?	370
8.1.1. Subasta inversa.....	370
8.1.2. Acuerdo marco de precios.....	371
8.1.3. Adquisición en bolsas de productos	374
9. Anotación especial sobre el nuevo régimen de la contratación directa	374

Capítulo XIV

Del registro de proponentes

1. Registro único de proponentes. Regulación normativa	377
2. Unicidad del formulario	377
3. Antecedentes normativos	377
4. La Ley 1150 de 2007 como nuevo marco normativo del RUP.....	378
5. Filosofía que inspiró a la Ley 1150 de 2007 para adscribir a las Cámaras de Comercio la verificación y certificación de requisitos habilitantes	378
6. Sólo las Cámaras de Comercio tienen la función del RUP	380
7. Simplificación de la información en materia negocial estatal	380
8. La verificación de los requisitos de admisibilidad, corresponde, como regla general, a las Cámaras de Comercio	381
9. Verificación excepcional por las Entidades Estatales de las condiciones de calificación y clasificación de los proponentes.....	382
10. Carácter público del RUP.....	382
11. Quiénes deben registrarse en el RUP	382
12. Quiénes no deben registrarse en el RUP	383
13. Voluntariedad de la inscripción, calificación y clasificación en el RUP	383
14. En cuáles contratos se exige el RUP.....	383
15. En cuáles contratos no se exige el RUP	383
16. Qué contiene el RUP. Cuál información debe ser presentada por los interesados y cuál remitida por las entidades estatales	384
17. Término de permanencia de las sanciones, inhabilidades y multas en el RUP-.....	384
18. Anotación sobre la no verificación ni certificación por las Cámaras de Comercio de la documentación remitida por las Entidades Estatales	384
19. Diferencias entre verificación y certificación conforme	385
19.1. La verificación	385
19.2. La certificación	385

20. Resumen acerca de lo que verifica y certifica la Cámara de Comercio	385
21. Qué información no pueden solicitar las Entidades Estatales a las Cámaras de Comercio	385
22. El RUP como requisito para la presentación de la propuesta y el perfec- cionamiento del contrato.....	386
23. Nuevo régimen de la impugnación de la calificación y clasificación. Régimen general del Decreto Ley 019 de 2012.....	386
24. Impugnación por la entidad estatal. Suspensión del proceso contrac- tual cuando la entidad detecta posibles irregularidades en el RUP. Impugnación por cualquier persona.....	387
25. Plazo en el cual las Cámaras de Comercio deben resolver la impug- nación del RUP	387
26. Control en sede jurisdiccional sobre el acto de inscripción, califica- ción y clasificación en el RUP.....	388
27. Cuando la Cámara de Comercio puede abstenerse de inscribir en el RUP	388
28. Redefinición de algunos conceptos del RUP conforme al Decreto 1082 de 2015.....	389
28.1. Renovación y actualización del RUP.....	389
28.2. Cancelación	389
28.3. Información para inscripción, renovación o actualización.....	389
28.4. Verificación de requisitos habilitantes contenidos en el RUP	390
28.5. Función de verificación de las Cámaras de Comercio	391
28.6. Certificado del RUP	391

Capítulo XV De la licitación pública

1. Tipos de contratación o modalidades de selección	393
2. Razón de ser de la ubicación de la licitación pública como categoría contractual estatal autónoma. Deslinde con el concurso de méritos.....	393
3. Diferencias entre licitación y concurso	394
4. Licitación pública. Estructura formal y temporal.....	395
4.1. Definición	395
4.2. ¿Cuándo acudir a la licitación pública y cuándo a las demás vías pro- cedimentales?	396
4.3. Constitucionalidad de la licitación pública como regla general de selección del contratista	397
4.4. Finalidad esencial de la licitación pública.....	398
4.5. Acción moralizadora de la licitación pública	399
4.6. Deficiencias del sistema licitatorio	399
4.6.1. Improcedencia de la lesión enorme en la licitación pública.....	399
4.7. La licitación como solicitud de ofertas	401
4.8. La invitación, los estudios previos, los pliegos de condiciones, la minuta del contrato y la Ley 80 de 1993 como ley del contrato.....	402
4.9. Trascendencia de la invitación a formular ofertas. Prevalencia del pliego sobre el contrato.....	402

5. Definición del pliego de condiciones	403
5.1. Pliegos de condiciones generales, o únicos. Contenido mínimo del pliego de condiciones	404
5.1.1. Criterio mixto en materia de pliegos de condiciones	407
5.1.2. Anotación sobre pliego de condiciones para Mipymes y de grupos discriminados y marginados.....	407
5.2. No todo lo que contiene el pliego de condiciones es producto de la consensualidad	408
5.3. Modificación del pliego de condiciones	410
5.4. Qué significa retirar pliegos de condiciones.....	411
6. Etapas de la licitación pública	412
7. De la primera etapa. Etapa precontractual. Primera sub-etapa: estudios previos o preparatorios de la licitación pública. Régimen normativo. Contenido.....	413
7.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa precontractual. Primera sub-etapa de estudios previos o preparatorios de la licitación pública.....	414
8. De la primera etapa. Etapa precontractual segunda sub-etapa: selección objetiva del proponente.....	422
8.1. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la Etapa precontractual. Segunda Sub-etapa: selección del proponente.....	423
8.1.1. Respecto de la competencia para el proferimiento del acto de apertura	423
8.1.2. Responsabilidad derivada del proferimiento del acto de apertura por parte del delegatario.....	424
8.1.3. Contenido de la resolución de apertura de la licitación.....	425
8.1.4. Diferencias entre fecha de apertura de la licitación y el plazo de ella	425
8.1.5. Posibilidad de revocatoria del acto de apertura.....	426
8.1.6. Diferencias entre revocatoria directa del acto de apertura y suspensión de la licitación	426
9. Segunda Etapa del proceso licitatorio: Etapa contractual. Desarrollo y contenido de las diligencias integrantes de la etapa contractual de la licitación pública	462
10. Tercera Etapa del proceso licitatorio: Etapa postcontractual. Comprende tres sub-etapas: la ejecución, liquidación y revisión periódica del contrato.....	462

Capítulo XVI

Del concurso de méritos

1. Conceptos Generales. La modalidad de selección y la definición de consultoría	473
2. Procedencia del concurso de méritos.....	473
3. Definición de consultoría.....	473
4. Labores de asesoría y de asesoría técnica de coordinación, control y supervisión	474

5. La consultoría y el contrato de prestación de servicios	474
6. Tipos de propuesta: Técnica y económica	475
7. Contenido del pliego de condiciones y requerimientos técnicos	476
8. Costo estimado de los servicios y disponibilidad presupuestal. Cómo se determina el costo estimado de los servicios	476
9. Clases de concurso de méritos. Concurso abierto y por precalificación	476
9.1. Concurso abierto.....	476
9.2. Procedimiento de precalificación	477
9.3. Solicitud de expresiones de interés para la precalificación	477
9.4. Expresión de interés y régimen de inhabilidades, incompatibilidades y conflicto de interés.....	478
10. Procedimiento, tiempos y etapas del concurso de méritos. Contenido de cada una de ellas.....	478

Capítulo XVII

De la selección abreviada

1. Conceptos Generales. La modalidad de selección abreviada	493
2. Estructura general del procedimiento de selección abreviada. Requisitos generales	493
3. Causales de selección abreviada. Desarrollo específico	502
3.1. Primera causal de selección abreviada: La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	503
3.1.1. Definición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	503
3.1.2. Regla especial en materia de pliegos de condiciones para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	504
3.1.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.....	504
3.1.4. Procedimientos para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	505
3.1.5. El procedimiento de la subasta inversa.....	505
3.1.6. La subasta inversa como opción excepcional en la licitación pública. Régimen del Decreto reglamentario 1082 de 2015	508
3.1.7. Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por compra por catálogo derivado de la celebración de acuerdos marco de precios como segunda herramienta para hallar el menor precio.....	509
3.2. Segunda causal de selección abreviada: Contratación de menor cuantía.....	512
3.2.1. Definición de menor cuantía.....	512
3.2.2. Conversión de los referentes legales al salario mínimo legal mensual vigente.....	512
3.2.3. Determinación de la favorabilidad en la contratación de menor cuantía. Reglas de la Ley 1150 de 2007 y de la 1474 de 2011	512

3.2.4. Procedimiento contractual en la selección abreviada de menor cuantía	513
3.2.4.1. Etapas o pasos obligatorios.....	513
3.3. Tercera causal de selección abreviada	514
3.3.1. Definición.....	514
3.3.2. Favorabilidad	515
3.3.3. Procedimiento	515
3.4. Cuarta causal de selección abreviada. La contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto.....	515
3.4.1. Procedibilidad.....	515
3.4.2. Razón justificativa de la adopción de esta causal de selección abreviada	515
3.5. Quinta causal de selección abreviada: La enajenación de bienes del Estado, con excepción de aquellos a que se refiere la Ley 226 de 1995	515
3.6. Sexta causal de selección abreviada. Adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.....	516
3.6.1. Definición de productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.....	516
3.6.2. Régimen aplicable	516
3.7. Séptima causal de selección abreviada	516
3.8. Octava causal de selección abreviada	518
3.9. Novena causal de selección abreviada: La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional	518
3.9.1. Definición.....	518
3.9.2. Procedimiento para la contratación de dichos bienes	519

Capítulo XVIII

De la venta de bienes de las entidades estatales

1. Antecedentes normativos. Decreto 855 de 1994	549
2. Nuevo régimen de la Ley 1150 de 2007	549
3. La venta de bienes de entidades estatales en el Decreto Reglamentario 1082 de 2015 como causal de selección abreviada. Régimen general y regímenes especiales	550
4. Régimen general procedimiento de enajenación de bienes estatales	550
5. Reglas sobre selección del intermediario idóneo para la enajenación de bienes	551
6. Estudios previos.....	551
7. Convocatoria	551
8. Convocatoria pública en bienes inmuebles.....	552
9. Convocatoria pública en bienes muebles	552
10. Convocatoria pública. Requisitos específicos para determinados bienes.....	552
11. Contenido adicional del pliego de condiciones.....	552
12. Requisito para la presentación de oferta o postura.....	552

12.1. Devolución de sumas dineros al proponente no seleccionado	553
12.2. Devolución de sumas dineros al proponente no seleccionado	553
12.3. Mantenimiento de sumas de dinero del oferente no adjudicatario.....	553
13. Mecanismos para la enajenación.....	553
13.1. Primera vía de enajenación	553
13.2. Segunda vía de enajenación. Enajenación directa.....	554
13.3. Tercera vía de enajenación. Enajenación a través de intermediarios idóneos.....	554
14. Reglas para la determinación del avalúo y del precio mínimo de venta de los bienes inmuebles en el régimen del Decreto 1082 de 2015.....	554
14.1. Quienes pueden hacer el avalúo	554
14.2. Vigencia	555
14.3. Precio mínimo de venta.....	555
15. Señalamiento del precio mínimo de venta de bienes muebles no suje- tos a registro en el régimen del Decreto 1082	556
16. Señalamiento del precio mínimo de venta de bienes muebles sujetos a registro en el régimen general.....	556
17. Reglas especiales para la enajenación de bienes entre entidades esta- tales	557
17.1. Otras disposiciones aplicables a la enajenación de inmuebles en el régimen especial del Decreto 047 de 2014	557
18. Disposiciones especiales para la enajenación de otros bienes en el Decreto 1082 de 2015	559
18.1. Enajenación de otros bienes	559
18.2. Régimen especial de transferencia de bienes a central de inversiones S.A., CISA en el régimen general	560
19. Régimen especial del Decreto 734 de 2012 para la enajenación de bienes que formen parte del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado, FRISCO. Vigencia de las reglas especiales del Decreto 734 sobre la materia hasta tanto se expi- da el nuevo reglamento.....	560
19.1. Anotación previa	560
19.1.1. Régimen normativo y publicidad del proceso de selección.....	561
19.1.2. Selección del promotor para venta de bienes.....	562
19.1.3. Apertura del proceso de selección	562
19.1.4. Invitación pública.....	562
19.1.5. Criterios de evaluación.....	562
19.1.6. Procedimiento para la selección de promotores	563
19.1.6.1. Publicación del pliego de condiciones	563
19.1.6.2. Término para presentar propuestas	563
19.1.6.3. Evaluación.....	563
19.1.6.4. Declaratoria de desierta.....	563
19.1.6.5. Evaluación de las propuestas presentadas para conformar el registro calificado de promotores	563
19.1.6.5.1. Comité asesor evaluador. Inhabilidades	564
19.1.6.5.2. El carácter asesor del comité no lo exime de responsabilidad.....	564

19.1.6.5.3. Favorabilidad.....	564
19.1.6.5.4. Asignación de los bienes a los promotores.....	564
19.1.6.5.5. Vigencia del registro de promotores	564
20. Venta de bienes mediante contratación directa.....	564
20.1. Venta en forma directa.....	564
20.2. Remuneración del promotor	564
21. Selección de evaluadores y bancas de inversión para la enajenación de establecimientos de comercio	565
22. Enajenación de Bienes. Avalúos	565
22.1. Precio base de enajenación de bienes.....	566
22.2. Mecanismos de enajenación de los bienes	566
22.3. Venta directa en sobre cerrado	566
22.4. Venta a través de subasta pública	567
22.5. Normas comunes al procedimiento de subasta.....	567
22.6. Procedimiento de la subasta electrónica.....	568
22.7. Procedimiento de la subasta presencial.....	568
22.8. Consignación previa.....	569
22.9. Oferta. Quiénes pueden presentarla	569
22.9.1. Publicación de las condiciones generales de la oferta	570
22.9. 2. Improcedencia de la retractación	570
22.10. Obligaciones anteriores a la fecha de incautación.....	570
22.11. Enunciación del mejor postor, aprobación y promesa de compra- venta	570
22.12. Forma de pago del precio de enajenación y escrituración.....	571
22.13. Bienes en común y pro indiviso.....	571
22.14. Remanentes del FRISCO sobre bienes.....	571
22.15. Bienes con extinción de dominio o comiso, ubicados en la jurisdic- ción del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.....	572
22.16. Venta directa a entidades públicas.....	572
22.17. Mecanismo de extinción de obligaciones	573
22.18. Enajenación de sustancias químicas.....	573
22.19. Enajenación de bienes que constituyen patrimonio cultural con va- lor artístico	573
22.20. Enajenación de establecimientos de comercio.....	573
22.21. Enajenación de activos de sociedades en liquidación.....	573
22.22. Enajenación de acciones, derechos, cuotas o partes de interés social.....	574
22.23. Pago de los costos y gastos de venta.....	574
22.24. Aspectos no regulados	574
22.25. Régimen de inhabilidades e incompatibilidades y conflictos de interés	574
23. Venta por el sistema de martillo	574
24. Determinación del valor de la enajenación o adquisición de inmue- bles por parte de entidades de derecho público por enajenación vo- luntaria o por expropiación.....	575
25. Anotación especial sobre la negociación entre entidades de derecho público.....	575
26. Precisiones normativas sobre el avalúo de bienes	576
26.1. Del valor comercial.....	576

26.2. El avalúo y su relación con el concepto de zona o subzona geo-económica homogénea	577
26.3. De las personas naturales o jurídicas que realizan avalúos y de las lonjas de propiedad raíz.....	577
26.4. Procedimiento para la elaboración y controversia de los avalúos.....	577
26.5. Prohibición para solicitar el mismo avalúo	578
26.6. Requisitos de la solicitud de avalúo	578
26.7. Plazo para la realización de los avalúos.....	578
26.8. Responsabilidad por la veracidad de la información suministrada por el solicitante	578
26.9. Revisión e impugnación del avalúo.....	579
26.10. Revisión del avalúo. Definición legal	579
26.11. Impugnación del avalúo. Definición legal	579
26.12. Competencia para efectos de la revisión y la impugnación del avalúo	579
26.13. Vigencia de los avalúos	579
26.14. Criterios para la elaboración de avalúos.....	579
26.15. Elementos para la determinación del valor comercial	579
26.16. Características que deben tenerse en cuenta para la determinación del valor comercial de los inmuebles.....	580
26.17. Cálculo del daño emergente en la determinación del valor del inmueble objeto de expropiación.....	581
26.18. Métodos que deben aplicarse para la elaboración de avalúos que se requieran con fundamento en las Leyes 9ª de 1989 y 388 de 1997.....	581
26.19. Sistema de información urbano.....	581
26.20. Avalúo de inmuebles con obras de urbanización o construcción adelantadas sin el lleno de los requisitos legales	582
26.21. Cálculo del efecto plusvalía	582
26.22. Pago parcial del precio por la entidad estatal con el valor de la enajenación del bien	582

Capítulo XIX

De la contratación directa

1. La contratación directa en el régimen de la Ley 80 de 1993.....	585
2. La contratación directa en el régimen de la Ley 1150 de 2007.....	585
2.1. Nuevas causales de contratación directa en el régimen de la Ley 1150.....	586
3. Constitucionalidad de la contratación directa	586
4. Importancia de la correcta determinación de la vía procedimental en el régimen de la Ley 1150 de 2007	587
5. Nuevo régimen procedimental de la contratación directa conforme al Decreto 1082 de 2015. Aspectos generales.....	588
6. Cierre del expediente.....	590
7. Desarrollo y anotaciones especiales sobre los asuntos que pueden contratarse directamente conforme al Decreto 1082 de 2015.....	591
7.1. Primera causal de contratación directa: Urgencia manifiesta	591
7.2. Segunda causal de contratación directa: empréstitos.....	592

7.3. Tercera causal de contratación directa: Convenios o contratos inter-administrativos. Definición. Artículo 2.2.1.2.1.4.4. Decreto 1082 de 2015. ¿Interadministrativos o interestatales? - Ley 80 de 1993	592
7.3.1. El régimen del Decreto 1082 de 2015 en materia de convenios o contratos interadministrativos	596
7.3.2. Consideración especial sobre los convenios de asociación. Ley 489 de 1998. Régimen contractual propio distinto al de la Ley 80. Diferencias con los contratos del Decreto 777 de 1992.....	596
7.3.3. Los convenios interadministrativos. Nuevo Régimen de la Ley 1150 de 2007, Ley 1474 de 2011 y Decreto 1082 de 2015	600
7.3.4. Contratos y entidades exceptuados de convenio interadministrativo	600
7.3.4.1. Razón de ser de la exclusión de estas entidades	601
7.3.4.2. Otra excepción al convenio interadministrativo. El Contrato de seguros	602
7.3.5. Régimen jurídico para los convenios interadministrativos que deben ejecutarse por entidades con régimen propio	602
7.3.6. Régimen jurídico para la subcontratación en los convenios inter-administrativos	602
7.4. Cuarta causal de contratación directa: La contratación de bienes y servicios en el sector Defensa y en la Dirección Nacional de Inteligencia que necesiten reserva para su adquisición.....	602
7.5. Quinta causal de contratación directa: Los contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.....	603
7.5.1. Notas preliminares sobre ciencia, tecnología e innovación.....	603
7.5.2. Definición de actividad científica y tecnológica.....	604
7.5.3. Antecedentes normativos de la contratación directa de esta causal	604
7.5.4. Anotación final sobre esta causal	605
7.6. Sexta causal de contratación directa	605
7.7. Séptima causal de contratación directa: Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado.....	606
7.8. Octava causal de contratación directa: La prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales	606
7.9. Novena causal de contratación directa: Arrendamiento o adquisición de inmuebles en el régimen del Decreto 1082 de 2015.....	609
7.9.1. Régimen de la adquisición de inmuebles en el Decreto 1082 de 2015	610
7.9.2. Régimen del arrendamiento de inmuebles en el Decreto 1082 de 2015.....	610
7.9.2.1. Anotación especial en relación con el arrendamiento de inmuebles	610
7.9.3. Régimen del arrendamiento en la Ley 820 de 2003	610
7.9.4. El nuevo régimen legal de arrendamientos de vivienda urbana.....	611
7.9.5. Arrendamiento de vivienda urbana	611
7.9.6. Definición de contrato de arrendamiento	611
7.9.7. Definición de servicios, cosas o usos conexos	612
7.9.8. Definición de servicios, cosas o usos adicionales.....	612

7.9.9. Formalidades del contrato de arrendamiento de vivienda urbana.....	612
7.9.10. Determinación mínima del objeto del contrato de arrendamiento	612
7.9.11. Nuevas categorías del contrato de arrendamiento de vivienda urbana	612
7.9.12. Definición de parte del inmueble.....	613
7.9.13. Régimen de la prórroga.....	613
7.9.14. Solidaridad legal en el contrato de arrendamiento de vivienda urbana	613
7.9.15. Nuevo régimen del pago por consignación.....	614
7.9.16. Obligación de expedir comprobante de pago	615
7.9.17. Lugar para recibir notificaciones.....	616
7.9.18. Mérito ejecutivo.....	616
7.9.19. Deudas a cargo del arrendatario por concepto de servicios públicos domiciliarios o expensas comunes	616
7.9.20. Implicaciones del pacto en virtud del cual los servicios públicos domiciliarios y otros corresponden al arrendatario. Desafectación del inmueble al pago de los mismos.....	617
7.9.21. Prohibición de garantías y depósitos.....	618
7.9.22. Régimen del subarriendo y cesión de los derechos derivados del contrato de arrendamiento.....	618
7.9.23. Determinación del canon	619
7.9.24. Terminación del contrato de arrendamiento.....	619
7.9.25. Régimen procesal de la restitución de inmueble	619
7.9.26. El nuevo régimen de la restitución provisional	620
7.9.27. Suspensión de facultades y deberes contractuales como consecuencia de la restitución provisional.....	620
7.9.28. Prohibición de surtir la consulta	621
7.9.29. Trámite preferencial de los procesos de restitución de inmueble arrendado	621
7.9.30. Proceso de restitución de inmueble en única instancia.....	621
7.9.31. Determinación de la competencia por razón de la cuantía en proceso de restitución de inmueble arrendado	621
7.9.32. Régimen normativo del Código de Comercio en materia de arrendamiento de locales comerciales	622
7.9.33. Otros regímenes normativos en materia de arrendamientos.....	624
7.9.34. Naturaleza jurídica y normativa aplicable al contrato de arrendamiento celebrado por entidades estatales	624

Capítulo XX

De la contratación de urgencia manifiesta

1. La urgencia manifiesta. Ubicación.....	635
2. Definición	635
3. Constitucionalidad de la contratación de urgencia manifiesta	635
4. La contratación de urgencia como régimen contractual excepcional.....	636

5. Facultad para hacer traslados presupuestales	636
6. No se exige RUP	636
7. Solo exige autorización escrita	636
8. Acto administrativo de justificación. No obligatoriedad de estudios previos	637
9. Control de la contratación de urgencia.....	637

Capítulo XXI

De la contratación de mínima cuantía

1. Antecedentes normativos	639
2. Necesidad de un marco legal para la adopción del procedimiento	640
3. Régimen procedimental de la Ley 1474.....	640
4. Anotación especial sobre el Régimen contractual de la mínima cuantía de la Ley 1474	641
5. Consideración especial sobre conflictos de procedimientos de selec- ción con el régimen de la contratación de mínima cuantía. Concepto de Colombia compra eficiente	641
6. Reglamento del Decreto 1082 de 2015.....	643

Capítulo XXII

Del régimen contractual del Decreto 777 de 1992

1. Régimen negocial del Decreto 777 de 1992	653
1.1. Antecedentes y finalidad	653
1.2. Contenidos esenciales	654
1.3. Solemnidades	654
1.4. Régimen jurídico.....	654
1.5. Régimen de publicidad y publicación	654
1.6. Objeto	655
1.7. Necesidad de estudios previos	655
1.8. Qué es idoneidad	655
1.9. Calidades del contratista	655
2. Eventos en los que no rige el Decreto 777 de 1992.....	656
2.1. Requisitos para la contratación de una entidad descentralizada, al amparo del Decreto 777 de 1992.....	658
2.2. Régimen de garantías a cargo del contratista	659
2.3. Interventoría	659
2.4. Excepción al régimen de interventoría	660
2.5. Disponibilidad presupuestal.....	660
2.6. Régimen de inhabilidades	660
2.7. Excepción al régimen de inhabilidades	661
2.8. Destinación específica de los recursos de la entidad sin ánimo de lucro	661
2.9. Término mínimo de constitución previa de la entidad sin ánimo de lucro	661
2.10. Término mínimo de duración de la entidad sin ánimo de lucro	662
2.11. Terminación unilateral.....	662

3. Régimen de contratación para el sector salud en el Decreto 777 de 1992	662
4. Régimen de contratación mediante asociaciones y fundaciones de la Ley 489 de 1998	663
5. Nuevo régimen negocial de la Ley 1551 de 2012.....	663

Capítulo XXIII Del equilibrio contractual

1. Justificación y antecedentes históricos de la institución del equilibrio contractual.....	665
1.1. Solución inicial en el orden jurídico colombiano a la alteración del equilibrio contractual	666
2. Disposiciones de la Ley 80 de 1993 que aluden al equilibrio contractual.....	667
2.1. Otras disposiciones normativas sobre el equilibrio contractual	670
3. Definición de equilibrio contractual. Contratos en los que procede.....	671
4. El equilibrio contractual no se refiere exclusivamente al contenido patrimonial del contrato	671
5. A qué hace referencia el concepto equilibrio contractual.....	672
6. Causas de alteración del equilibrio contractual.....	673
7. Desarrollo de las causas de alteración y los mecanismos previstos en la Ley 80 para preservar y restaurar el equilibrio contractual.....	674
7.1. Primera causal: Desequilibrio generado por la propia conducta activa u omisiva de la administración como cocontratante. Puede originarse por tres vías.....	674
7.2. Segunda causal de alteración del equilibrio contractual. Las circunstancias fácticas o de hecho, imprevistas, no predicables ni imputables a las partes de la relación, ajenas en un todo a ellas, que inciden en el contenido prestacional de la misma.....	681
7.3. Tercera causal de alteración del equilibrio contractual: los actos propios de la administración actuando como Estado cocontratante. El hecho del príncipe	695
8. La teoría de la imprevisión y el hecho del príncipe como excepciones a la prohibición de modificación del contrato hasta en un 20%.....	700
9. Límite temporal para adoptar las decisiones orientadas al mantenimiento del equilibrio contractual.....	700
10. El contenido del restablecimiento del equilibrio económico y su nexo con la causal que lo amerita. Qué significa “momento del perfeccionamiento del contrato”	701
11. La interventoría y el equilibrio contractual.....	702
12. Del mantenimiento o restauración del equilibrio patrimonial en sede jurisdiccional.....	702
13. El equilibrio contractual y el equivalente jurisdiccional arbitral.....	702
14. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150 de 2007. Antecedentes legislativos.....	703

15. El nuevo régimen del equilibrio contractual en la Ley 1150 de 2007 bajo el concepto riesgos previsibles. Desarrollo específico	706
15.1. Del régimen normativo	706
15.2. En qué consisten los riesgos previsibles	707
15.3. Identificación de los riesgos	709
15.4. Cuantificación de los riesgos previsibles.....	711
15.5. Atribución de los riesgos previsibles	711
15.6. Oportunidad para la audiencia de fijación de riesgos previsibles.....	713
15.7. Nexos entre riesgos previsibles y equilibrio contractual	714

Capítulo XXIV

De las garantías en la contratación estatal

1. Marco general. Finalidad. Régimen normativo.....	717
2. Campo de aplicación del Decreto 1082 de 2015.....	717
3. Etapas garantizadas.....	717
4. Mecanismos de cobertura del riesgo. Definición. Alcance. Contenido.....	718
5. Clases de garantía	718
6. Constitucionalidad de la exigencia de la garantía bancaria o de compañía aseguradora	719
7. Taxatividad de la garantía por responsabilidad extracontractual de la administración	719
8. La indivisibilidad como nota caracterizadora de los mecanismos de cobertura del riesgo.....	720
8.1. Excepciones al principio de indivisibilidad de la garantía	720
8.2. Garantía del oferente plural.	720
9. Listado de riesgos a amparar	721
10. Listado de riesgos derivados del incumplimiento del ofrecimiento	721
11. Listado de riesgos derivados del incumplimiento de las obligaciones contractuales.....	721
12. Cubrimiento de otros riesgos. Criterio general	724
13. Cubrimiento de la responsabilidad civil extracontractual. Régimen especial de cobertura de otros riesgos en determinado tipo de contratos.....	724
14. Reglas de ponderación y razonabilidad para la fijación del monto, vigencia y amparos o coberturas de las garantías.....	724
15. Cláusula de indemnidad.....	725
16. Monto mínimo de la garantía o suficiencia de la garantía.....	725
16.1. Seriedad del ofrecimiento.....	725
16.1.1. Porcentaje del amparo de seriedad del ofrecimiento	725
16.2. Buen manejo y correcta inversión del anticipo.....	726
16.3. Pago anticipado.....	726
16.4. Cumplimiento	726
16.5. Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales.....	727
16.6. Estabilidad y calidad de la obra.....	727
16.7. Calidad del servicio	727

16.8. Calidad de bienes	728
16.9. Responsabilidad extracontractual.....	728
16.10. Discrecionalidad para el aseguramiento de otros riesgos	729
16.11. Restablecimiento o ampliación de la garantía.....	729
16.12. Efectividad de las garantías	729
17. En cuáles contratos no es obligatorio el mecanismo de cobertura del riesgo.....	730
17.1. Regla especial en materia de garantía en la interventoría	730
18. Combinación de garantías	731
19. Aprobación de la garantía de cumplimiento	731
20. Restablecimiento o ampliación de la garantía	731
21. Desarrollo específico del contenido de las diferentes garantías auto- rizadas por el Decreto 734 de 2012.....	731
22. Régimen de la Póliza de Seguro.....	731
22.1. Amparos	731
22.2. Cesión del contrato.....	732
22.3. Exclusiones	732
22.4. Inaplicabilidad de la cláusula de proporcionalidad	732
22.5. Improcedencia de la terminación automática y de la facultad de re- vocación del seguro	733
22.6. Inoponibilidad de excepciones a la entidad asegurada	733
22.7. Prohibición expresa a las compañías de seguros	733
22.8. Sanción por incumplimiento de la seriedad de la oferta	733
22.9. Requisitos especiales para las pólizas que garantizan la responsabi- lidad extracontractual	733
22.9.1. Modalidad de ocurrencia	733
22.9.2. Intervinientes	733
22.9.3. Amparos	733
23. Régimen especial del patrimonio autónomo. La fiducia mercantil en garantía. Condiciones.....	734
23.1. Requisitos del contrato de fiducia.....	734
23.2. Suficiencia de los bienes	736
23.3. Certificado de garantía	737
23.4. Improcedencia de la excepción de contrato no cumplido	737
23.5. Avalúo de los bienes entregados al patrimonio autónomo.....	737
23.6. Rendición de cuentas	737
23.7. Derecho de retención	738
23.8. Liquidación del negocio fiduciario	738
24. Régimen de las garantías bancarias a primer requerimiento	738
24.1. Condiciones para el otorgamiento de las garantías bancarias a pri- mer requerimiento.....	738
25. De las garantías en la contratación de tecnologías satelitales.....	739
26. Anotaciones finales sobre el nuevo régimen de garantías del Decreto 1082 de 2015	739
27. Garantía legal en el nuevo Estatuto del Consumidor. Ley 1480 de 2011	740
28. Garantía legal en el Código Civil.....	742

Capítulo XXV

De la interpretación de las reglas contractuales

1. Planteamiento inicial sobre las reglas interpretativas de las actuaciones contractuales del artículo 23 de la Ley 80.....	745
2. Las reglas de interpretación propias de la Ley 80 contenidas en el artículo 28 de la Ley 80	747
2.1. La tarea hermenéutica finalística y principal en la Ley 80.....	747
2.2. Desarrollo de los postulados hermenéuticos del artículo 28 de la Ley 80.....	748
3. La Constitución como primera norma.....	748
3.1. De la excepción de ilegalidad.....	749
3.2. Diferencias entre excepción de ilegalidad, objeción de inconstitucionalidad, excepción de inconstitucionalidad y acción de inconstitucionalidad.....	751
3.3. La objeción de inconstitucionalidad.....	751
3.4. La excepción de inconstitucionalidad.....	752
3.5. La denominada acción de inconstitucionalidad.....	752
3.6. La excepción de ilegalidad	752
4. Principios constitucionales	753
4.1. Trascendencia y características de los principios constitucionales.....	754
4.2. Qué son los valores.....	755
4.3. Los valores tienen naturaleza abierta. Eficacia interpretativa.....	755
4.4. Qué son los principios constitucionales	755
4.5. Alcance normativo de los principios constitucionales	755
4.6. Los principios constitucionales como pauta ineludible de interpretación.....	756
4.7. Diferencia esencial entre valores y principios	756
4.8. Los principios tienen mayor especificidad que los valores	756
4.9. Los principios constitucionales son la base axiológico-jurídica sobre la cual se construye todo el sistema normativo	756
5. Otros principios generales del derecho. Principio del no abuso del derecho	756
5.1. La teoría o principio del no abuso del derecho como límite al ejercicio de las facultades excepcionales	757
5.1.1. Requisitos para configurar el abuso del derecho	757
5.2. Principio del no enriquecimiento injusto. <i>Actio in rem verso</i> . Justificación. Diferencias. Origen histórico. Requisitos para su configuración.....	758
5.2.1. El enriquecimiento injusto. Justificación. Diferencias con la <i>actio in rem verso</i> en la sentencia del 22 de julio de 2009 del Consejo de Estado.....	758
5.2.2. Requisitos para configurar el enriquecimiento injusto	758
5.2.3. Origen histórico de la <i>actio in rem verso</i>	759
5.2.4. Naturaleza jurídica de la <i>actio in rem verso</i>	760
5.2.5. Régimen probatorio en la <i>actio in rem verso</i>	760
5.2.6. Aplicabilidad del principio del enriquecimiento injusto en materia contractual estatal.....	760
6. Teoría o principio de la imprevisión.....	763
7. La interpretación según el medio o los elementos de ella	763
8. La interpretación en cuanto al alcance.....	764

9. De la interpretación en los postulados de la Ley 80 de 1993 y de los ordenamientos civil y comercial	764
10. Conclusión sobre la finalidad de la labor hermenéutica en la Ley 80	767

Capítulo XXVI

De la responsabilidad por la actividad contractual

1. Ubicación. Significación constitucional.....	769
1.1. Constitucionalidad de las reglas de la Ley 80 sobre responsabilidad.....	769
1.2. Condiciones de la responsabilidad en el nuevo orden constitucional.....	769
1.3. Requisitos del daño en el nuevo orden constitucional.....	769
1.4. La noción de daño antijurídico como condición en cualquier tipo de responsabilidad.....	770
1.5. El artículo 90 de la C.P. es la cláusula general de responsabilidad patrimonial del Estado	770
2. Presupuestos de la responsabilidad	771
3. Contenido de la responsabilidad patrimonial	771
3.1. La indemnización de la disminución patrimonial comprende el daño emergente y el lucro cesante	771
3.2. Qué es el daño emergente y el lucro cesante	772
4. Responsabilidad de los servidores públicos	772
5. Responsabilidad de contratistas, consorcios y uniones temporales	772
6. Responsabilidad de consultores, interventores y asesores	773
7. Responsabilidad penal	774
7.1. Modificación del Código Penal	775
7.2. Medidas penales en la lucha contra la corrupción pública y privada. Ley 1474 de 2011	775
8. Responsabilidad fiscal en el régimen de la Ley 610 de 2000.....	775
8.1. Definición de gestión fiscal	776
8.2. Objeto de la responsabilidad fiscal	776
8.3. Elementos de la responsabilidad fiscal.....	776
8.3.1. Primer elemento de la responsabilidad fiscal.....	776
8.3.2. Segundo elemento de la responsabilidad fiscal: un daño patrimonial al Estado. Definición.....	776
8.3.2.1. El daño puede ocasionarse por acción o por omisión.....	777
8.3.3. Tercer elemento de la responsabilidad fiscal: el nexo causal entre la gestión fiscal y el daño. Del nexo causal para efectos de responsabilidad fiscal	777
8.3.4. Anotaciones adicionales sobre los elementos constitutivos de la responsabilidad fiscal. De la responsabilidad fiscal respecto de la asesoría jurídica	778
8.3.5. El control fiscal y el examen jurídico	779
8.3.5.1. El concepto de disponibilidad jurídica.....	779
8.3.5.2. Responsabilidad en materia contractual estatal	780
8.4. Iniciación del proceso de responsabilidad fiscal	780
8.5. Caducidad de la acción fiscal.....	780
8.6. Acción fiscal y acción penal	781

8.7. Constitución de parte civil en el proceso penal.....	781
8.8. Medidas cautelares en procesos por responsabilidad fiscal.....	781
8.8.1. Desembargo de bienes.....	781
8.9. De la unidad procesal y la conexidad.....	782
8.10. Acumulación de procesos.....	782
8.11. Cesación de la acción fiscal.....	782
8.12. El grado especial de jurisdicción: la consulta.....	783
8.13. La muerte del investigado no es causal de terminación anormal del proceso por responsabilidad fiscal.....	783
8.14. De la estructura formal del proceso de responsabilidad fiscal.....	783
8.14.1. Indagación preliminar en el proceso de responsabilidad fiscal.....	783
8.14.2. Apertura del proceso de responsabilidad fiscal.....	784
8.14.3. Término para ejercer derecho de defensa.....	786
8.14.4. Del fallo con responsabilidad fiscal.....	786
8.14.5. Del fallo sin responsabilidad fiscal.....	787
8.14.6. Publicación de los fallos con responsabilidad fiscal.....	787
8.15. Prohibición para nombrar, dar posesión o celebrar cualquier tipo de contrato con quienes aparezcan en el boletín de responsables.....	787
8.16. Nuevo régimen procesal fiscal del Estatuto Anticorrupción de la Ley 1474 de 2011.....	788
9. Términos prescriptivos en materia de responsabilidad en la Ley 80 de 1993.....	789
9.1. Cómputo del término prescriptivo.....	789
9.2. Autonomía de los términos prescriptivos.....	791
9.3. Autonomía de los regímenes normativos.....	791
10. Responsabilidad por la actividad contractual derivada de la no ad- judicación de un contrato o de su adjudicación indebida. Evolución jurisprudencial.....	792
10.1. Desarrollo conceptual.....	792
10.2. Primera concepción.....	792
10.3. Segunda posición jurisprudencial.....	793
10.4. Tercera posición jurisprudencial.....	795
10.5. Resumen sobre la evolución jurisprudencial sobre la responsabilidad por la indebida adjudicación o por la falta de adjudicación.....	798
11. Responsabilidad de los revisores fiscales.....	799

Capítulo XXVII

Del control sobre la contratación estatal

1. Control por el Ministerio Público.....	801
2. Intervención de la Fiscalía General de la Nación.....	801
3. Órganos de control fiscal.....	802
4. Qué incluye la vigilancia fiscal.....	802
4.1. Anotación adicional sobre naturaleza del control fiscal y del proceso de responsabilidad fiscal bajo el régimen de la Ley 42 de 1993. Proce- dibilidad de la tutela.....	803
5. Sistemas mediante los cuales puede ejercerse el control fiscal en la Ley 42 de 1993.....	803

5.1. Control financiero.....	804
5.2. Control de legalidad	804
5.3. Control de gestión	804
5.4. Control de resultados.....	804
5.5. Revisión de cuentas.....	804
5.6. Evaluación de control interno.....	804
5.7. Vigilancia de la gestión fiscal en las sociedades de economía mixta	805
5.8. Competencia excepcional de la Contraloría General de la República sobre las cuentas de cualquier entidad territorial.....	805
5.9. Diferencias entre las funciones de la Procuraduría General de la Na- ción y las de la Contraloría General de la República.....	805
6. Control mediante la participación comunitaria.....	806
7. Veedurías ciudadanas	807
7.1. Marco legal de las veedurías ciudadanas.....	809
7.2. Régimen de la invitación o participación de las veedurías ciudadanas	809
7.3. Régimen formal de la constitución de las veedurías ciudadanas.....	809
7.4. Aspectos sobre los cuales puede ejercerse la veeduría ciudadana	810
7.5. Control preventivo y posterior.....	810
7.6. Ámbito del ejercicio de la vigilancia.....	810
7.7. Carácter autónomo e independiente de las veedurías respecto de otras formas de control.....	811
7.8. Objetivos de las veedurías ciudadanas	811
7.9. Principios rectores de las veedurías.....	811
7.10. Funciones, medios y recursos de acción de las veedurías	812
7.11. Instrumentos de acción de las veedurías	813
7.12. Derechos y deberes de las veedurías	813
7.13. Deberes de las veedurías	814
7.14. Régimen de requisitos, impedimentos y prohibiciones de las veedu- rías.....	814
7.15. Prohibiciones a las veedurías.....	815
7.16. Redes de veedurías ciudadanas y redes de apoyo institucional a las veedurías.....	815
8. Control mediante asociaciones profesionales	816
9. Deber de colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno	816
10. Control mediante las cláusulas o potestades excepcionales	817
10.1. Las potestades excepcionales son esenciales en la contratación estatal.....	817
10.2. Justificación de la exorbitancia de las potestades	818
10.3. Finalidad exclusiva de las potestades.....	818
10.4. En cuáles contratos no pueden ejercerse esas potestades.....	818
10.5. Cuándo es facultativo pactar las potestades.....	819
10.6. ¿Es potestad o es cláusula?.....	819
10.7. La interpretación unilateral.....	821
10.7.1. Su aplicación tiene carácter subsidiario	822
10.7.2. Eventos que ameritan su adopción.....	822
10.7.3. Fundamentación de su adopción	822
10.8. La modificación unilateral	823
10.8.1. Finalidad.....	823
10.8.2. Su aplicación tiene carácter subsidiario	823

10.8.3. La modificación unilateral no es poder ilimitado de la Administración.....	823
10.8.4. Modificaciones superiores al 20% del valor del contrato.....	824
10.8.5. No existen causales taxativas que ameriten la modificación unilateral	825
10.8.6. Diferencias entre modificación e interpretación del contrato	825
10.9. La terminación unilateral del contrato	826
10.9.1. Causales	826
10.9.2. La terminación unilateral no tiene carácter subsidiario.....	827
10.9.3. Anotación especial sobre la causal primera del artículo 17 de la Ley 80.....	827
10.9.4. Constitucionalidad de la causal 2ª del artículo 17 de la Ley 80 de 1993	829
10.9.5. La terminación es una regla de prudencia y de razonabilidad	830
10.10. La caducidad	830
10.10.1. Definición.....	830
10.10.2. La caducidad no deriva del contrato sino del poder vinculante del acto administrativo que la declara.....	831
10.10.3. La caducidad no es un poder ilimitado.....	832
10.10.4. Fundamentación de su adopción	832
10.10.5. Antecedentes normativos de la caducidad	832
10.10.6. Causales de caducidad.....	832
10.10.7. Evaluación de las causales constitutivas de caducidad	833
10.10.8. Oportunidad para su declaratoria. Durante la ejecución o la liquidación. Tesis jurisprudenciales.....	835
10.10.9. Primera tesis	835
10.10.10. Segunda tesis.....	836
10.10.11. Declaratoria de caducidad, terminación y liquidación del contrato	836
10.10.12. Conductas que debe asumir la administración en el evento de declarar la caducidad	837
10.10.13. Elaboración de acta.....	837
10.10.14. Conducta del contratista ante la declaratoria de caducidad	838
10.10.15. Qué debe contener la liquidación del contrato.....	838
10.10.16. Liquidación unilateral del contrato como consecuencia de la declaratoria de caducidad	838
10.10.17. La caducidad y la interpretación unilateral en el régimen especial de la Ley 418 de 1997 y 40 de 1993	839
10.10.18. Regímenes normativos adicionales en materia de caducidad.....	840
10.11. La reversión como potestad excepcional.....	840
10.11.1. Procedencia.....	840
10.11.2. Razón de ser	840
10.11.3. Oportunidad para su adopción	841
10.11.4. La reversión en materia de contratos de concesión de servicios de telecomunicaciones.....	841
10.11.5. Constitucionalidad de la reversión en los contratos de concesión	841

10.12. La reciprocidad	842
10.12.1. Respaldo normativo	842
10.12.2. Definición	842
10.12.3. No deriva de estipulación contractual	842
10.12.4. Nuevas reglas sobre reciprocidad en el Decreto 1082 de 2015.....	843
10.13. Tratamiento y preferencias de las ofertas nacionales.....	843
10.13.1. Tratamiento de preferencias en los contratos de empréstito	844
10.13.2. Tratamiento de la preferencia en zonas de frontera.....	844
10.13.3. Nuevas reglas sobre los acuerdos y tratados internacionales en materia de contratación pública del Decreto 1082 de 2015	844
10.14. Sometimiento de los sujetos contractuales a las leyes colombianas.....	845
10.14.1. Incorporación tácita	845
10.14.2. No tiene carácter convencional	845
10.15. Diferencias entre cláusulas excepcionales y cláusulas abusivas.....	845
10.15.1. Cláusulas nulas por abusivas	846
10.16. Cláusulas excepcionales en materia de servicios públicos domiciliarios	847
10.16.1. Autorización para su incorporación	847
10.16.2. Las comisiones de regulación tienen facultad para establecer jurisdicción.....	847
11. Control por vía de cláusulas no excepcionales de contenido sancio- natorio	848
11.1. Modalidades y naturaleza	848
11.2. La multa y la cláusula penal	848
11.2.1. El contrato como fuente obligacional de la multa y de la cláusula penal.....	849
11.2.2. Su monto debe fijarse anticipadamente	849
11.2.3. Oportunidad para la imposición de las multas.....	849
11.2.4. Las multas y la utilización de los mecanismos de solución alterna- tiva de conflictos	854
11.3. Control respecto de la garantía única.....	855
11.4. Control respecto del pago del valor del contrato. Anticipo y pago an- tipado.....	855
11.4.1. Del anticipo	855
11.4.2. Del pago anticipado	855
11.4.3. El anticipo y el pago anticipado en la directiva presidencial 12 de 2002 y el Decreto 2170 de 2002.....	858
11.4.4. El régimen de los anticipos en el Estatuto Anticorrupción	859
11.4.5. El régimen de los anticipos en el Decreto 1082 de 2015	859
11.5. Control respecto de la adición de los contratos.....	860
11.5.1. Límites de la adición	860
11.5.2. La limitante opera para todo tipo de contratos.....	860
11.5.3. Determinación del tope máximo de la adición del valor del contrato.....	860
11.5.4. Adición del contrato y contrato adicionado	861
11.5.5. Diferencias entre prórroga y adición del contrato	861
11.5.6. Suspensión del plazo. Diferencias con la prórroga	862
11.5.7. Nuevo evento legal de suspensión del contrato	863

12. Control respecto de la relación de contratos ejecutados, multas y sanciones a la Cámara de Comercio de la localidad.....	863
13. Control respecto del fraccionamiento de los contratos	864
14. Control por vía de acción popular.....	864
15. Control por vía de acción pública para garantizar la moralidad.....	866
16. Control jurisdiccional sobre la actividad contractual. Acciones en el nuevo Código Procesal Administrativo y Contencioso. Actos precontractuales y actos contractuales en términos del artículo 77 de la Ley 80 de 1993.....	866
16.1. Régimen de la Ley 446 de 1998 sobre control de controversias contractuales. Adopción de la categoría de los actos separables	867
16.1.1. Que son los actos separables.....	867
16.1.2. Contenido de la pretensión contractual	869
16.1.3. Medida cautelar de suspensión del trámite contractual	869

Capítulo XXVIII

De la interventoría en la relación negocial estatal

1. De la interventoría. Aspectos teórico-prácticos. Marco normativo. Definición. Deberes. Prohibiciones. Responsabilidad disciplinaria	871
1.1. Planteamiento general.....	871
2. Definición.....	871
3. Fundamento normativo expreso del contrato de interventoría	872
4. Importancia del interventor	872
5. Momento en el cual puede celebrarse contrato de interventoría.....	872
6. Quiénes pueden celebrar contrato de interventoría	873
7. Cómo debe celebrarse el contrato de interventoría	873
8. Cuándo debe celebrarse el contrato de interventoría	873
9. Interventoría. Definición.....	873
10. Contrato de interventoría. Características.....	874
11. Condiciones básicas del interventor	874
12. Deberes del interventor.....	875
13. Conductas prohibidas al interventor	876
14. Comunicación de la designación del interventor.....	878
15. Diferentes áreas de interventoría.....	878
16. Áreas de interventoría en la relación negocial estatal	878
17. Interventoría o control técnico en la relación negocial estatal.....	879
18. Interventoría o control legal en la relación negocial estatal.....	879
19. Interventoría o control financiero-presupuestal en la relación negocial estatal	880
20. Otra clasificación de la interventoría	880
21. Instrumentos y técnicas del control en la relación negocial estatal	880
22. Consagración de los citados instrumentos y técnicas de control en la Ley 80 de 1993.....	881
23. Nuevas reglas sobre la interventoría y la supervisión en la Ley 1474 de 2011, Estatuto Anticorrupción.....	881

Capítulo XXIX

De la solución de controversias contractuales

1. Formas de solución de los conflictos.....	885
1.1. La autodefensa o autotutela.....	885
1.2. La autocomposición.....	886
1.3. La heterocomposición.....	886
2. De las diferentes formas de autocomposición del conflicto. Desarrollo específico.....	887
3. De la convención.....	887
4. La transacción. Esquema general.....	888
4.1. Procedencia.....	888
4.2. Transacción. Régimen normativo general. Disposiciones civiles. Código General del Proceso.....	889
4.3. Transacción conforme al Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo.....	889
4.4. Diferencias entre la transacción y el objeto sobre el cual recae.....	890
5. Desistimiento.....	890
5.1. Procedencia.....	890
5.2. Requisitos para la procedencia del desistimiento.....	890
6. El allanamiento.....	891
6.1. Normativa del Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo sobre el allanamiento.....	891
6.2. Normativa del Código General del Proceso sobre el allanamiento.....	892
7. La conciliación.....	892
7.1. Ubicación y procedencia.....	892
7.2. El nuevo régimen de la conciliación de la Ley 640 de 2001.....	893
7.3. Clases de conciliación en la Ley 640 de 2001.....	893
7.4. De la conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general.....	893
7.5. Término para realizar la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general.....	893
7.6. Qué debe contener la citación en la Ley 640 de 2001.....	893
7.7. Suspensión de la prescripción o de la caducidad en la Ley 640 de 2001.....	894
7.8. Inasistencia a la audiencia de conciliación extrajudicial en derecho en la Ley 640 de 2001. Régimen general.....	894
7.9. De la conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001.....	894
7.10. Aprobación judicial de conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	894
7.11. Pruebas en la conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	895
7.12. De la conciliación extrajudicial en materia civil en la Ley 640 de 2001.....	895
7.13. De la conciliación extrajudicial en materia laboral en la Ley 640 de 2001.....	895
7.14. Efectos de la inasistencia a la audiencia de conciliación en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001.....	895
7.15. La conciliación extrajudicial en derecho como requisito de procedibilidad en las jurisdicciones civil y contencioso administrativa en la Ley 640 de 2001.....	896
7.16. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	896

7.16.1. Requisito de procedibilidad en asuntos de lo contencioso administrativo conforme al Código Procesal Administrativo y Contencioso Administrativo Ley 1437.....	897
7.17. Cómputo del término de caducidad de la pretensión y el requisito de procedibilidad en materia de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	897
7.18. Requisito de procedibilidad en asuntos civiles en la Ley 640 de 2001.....	897
7.19. Requisito de procedibilidad en asuntos laborales en la Ley 640 de 2001.....	897
7.20. De la conciliación judicial. Oportunidad en la Ley 640 de 2001.....	897
7.21. Suspensión de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001.....	898
7.22. Fijación de una nueva fecha para la celebración de la audiencia de conciliación judicial en la Ley 640 de 2001.....	898
7.23. Pruebas en la conciliación judicial en asuntos de lo contencioso administrativo en la Ley 640 de 2001.....	898
7.24. Del acta de conciliación en la Ley 640 de 2001.....	898
7.25. Momento a partir del cual el acuerdo conciliatorio hace tránsito a cosa juzgada y el acta de conciliación presta mérito ejecutivo en la Ley 640 de 2001.....	899
8. El régimen de la conciliación de las entidades de derecho público al amparo del Decreto 1716 de 2009. Los comités de conciliación.....	899
8.1. Funciones del comité de conciliación.....	900
8.2. Integración.....	901
8.3. Secretaría técnica del comité de conciliación.....	901
8.4. Los Comités de conciliación y la acción de repetición.....	902
8.5. Llamamiento en garantía con fines de repetición.....	902
8.6. Apoderados.....	902
8.7. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa.....	903
8.8. Asuntos no susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa.....	903
8.9. Suspensión del término de caducidad de la acción.....	903
8.10. Impedimentos y recusaciones.....	904
8.11. Derecho de postulación.....	904
8.12. Petición de conciliación extrajudicial.....	904
8.13. Audiencia de conciliación extrajudicial.....	905
8.14. Pruebas.....	905
8.15. Existencia de ánimo conciliatorio.....	905
8.16. Desarrollo de la Audiencia de Conciliación.....	905
8.17. Suspensión de la Audiencia de Conciliación.....	907
8.18. Culminación del trámite de conciliación por inasistencia de las partes.....	907
8.19. Aprobación judicial.....	907
8.20. Mérito ejecutivo del acta de conciliación.....	907
8.21. Inasistencia injustificada.....	907
9. Nuevo régimen de conciliación para los municipios.....	907
9.1. Regla especial para los comités de conciliación de los municipios de 4ª, 5ª y 6ª categoría.....	908
9.2. Regla especial para los procesos ejecutivos actualmente en curso que se sigan contra los municipios.....	908

10. El arbitramento.....	909
10.1. Carácter jurisdiccional del arbitramento.....	909
10.2. Del sustento constitucional para el ejercicio de función jurisdiccional por los árbitros.....	909
10.3. Clases de arbitramento.....	909
10.3.1. Modalidades de la decisión arbitral.....	910
10.3.2. Régimen especial en materia negocial estatal.....	910
10.4. Definición de arbitraje.....	910
10.5. Prueba del pacto arbitral.....	910
10.6. El pacto arbitral y las reglas de procedimiento.....	910
10.7. Especies del pacto arbitral.....	911
10.8. Cláusula compromisoria. Definición y requisitos.....	911
10.9. Autonomía de la cláusula compromisoria.....	911
10.10. Definición de compromiso.....	911
10.11. Requisitos formales del compromiso.....	911
10.12. Procesos arbitrales en razón de la cuantía.....	912
10.13. Número de árbitros y calidades.....	912
10.14. Designación de los árbitros.....	912
10.15. Designación del secretario.....	912
10.16. Término para el proferimiento del laudo.....	913
10.17. Suspensión del proceso arbitral.....	913
10.18. Etapas del trámite pre arbitral.....	913
10.19. Laudo arbitral y recursos.....	919
10.20. Aclaración, corrección y complementación del laudo.....	919
10.21. Recurso extraordinario de anulación.....	919
10.22. Causales del recurso de anulación.....	920
10.23. Trámite del recurso de anulación.....	920
10.24. Efectos de la sentencia de anulación.....	921
10.25. Régimen de la prescripción y caducidad.....	921
10.26. Recurso de revisión.....	921
10.27. Competencia para conocer del recurso extraordinario de anulación de laudos arbitrales.....	921
10.28. Registro y archivo.....	922
10.29. Régimen especial del arbitraje <i>ad hoc</i>	922
10.30. Régimen especial del arbitraje social.....	923
11. La amigable composición.....	923
11.1. La decisión de los amigables componedores no tiene fuerza de laudo.....	923
11.2. Clases de amigable composición.....	923
11.3. Efectos de la amigable composición.....	924
11.4. Fundamento de la decisión en la amigable composición.....	924
11.5. Calidades y designación.....	924
11.6. Procedimiento.....	924
12. La mediación.....	924

Capítulo XXX

Del juez competente para conocer de las controversias derivadas de los contratos estatales y de los procesos de ejecución o cumplimiento

1. Procesos de conocimiento y pretensiones declarativas.....	928
2. Etapas del proceso declarativo.....	929

3. Pretensión ejecutiva.....	931
4. Del título ejecutivo. Requisitos	931
5. Clases de títulos ejecutivos	933
5.1. Títulos ejecutivos judiciales.....	933
5.1.1. Anotación adicional sobre el cumplimiento de condenas por parte de las entidades estatales.....	934
5.2. Títulos ejecutivos contractuales	934
5.3. Títulos ejecutivos legales	934
5.4. Documentos que prestan mérito ejecutivo en materia contractual estatal.....	935
5.4.1. Anotación especial sobre el título ejecutivo complejo en materia negocial estatal	935
5.5. Anotación especial sobre el mérito ejecutivo de las pólizas de seguro y otros documentos en materia contractual estatal.....	936
5.6. Ejecución de títulos valores girados o aceptados con ocasión de la ac- tividad contractual estatal	937
5.7. El silencio administrativo positivo de la ley 80 de 1993 no presta mérito ejecutivo	938
6. Del trámite de la ejecución ante la jurisdicción de lo contencioso ad- ministrativo	939
7. Requisitos de la demanda en el proceso ejecutivo	939
8. Diligencias previas al mandamiento ejecutivo	940
8.1. Reconocimiento del documento presentado como título con mérito ejecutivo	940
8.2. Requerimiento para constituir en mora al deudor.....	940
8.3. Notificación de la cesión del crédito	940
8.4. Notificación de los títulos ejecutivos a los herederos de conformidad con el artículo 1434 del Código Civil	941
9. Del mandamiento de pago	941
9.1. Del derecho de contradicción.....	942
9.2. Interponer dentro de los 3 días siguientes a aquél en que se notificó el mandamiento ejecutivo, los recursos de reposición y en subsidio de apelación	942
9.3. Demandar la anulación de lo actuado	943
9.4. Solicitar la regulación de intereses	943
9.5. Tachar de falso el documento invocado como título ejecutivo	943
9.6. Cumplir con la prestación	943
9.7. Proponer excepciones de mérito y previas	943
9.8. De las excepciones previas	943
9.8.1. Las excepciones previas se proponen mediante recurso de reposición.....	945
9.9. Excepciones de mérito.....	945
9.9.1. Trámite de las excepciones de mérito.....	947
10. Medidas cautelares	947
10.1. Límites para la medida cautelar. En cuanto al monto y a los bienes.....	948
10.1.1. En cuanto al monto.....	948
10.1.2. En cuanto a los bienes	948
11. Opciones procesales del demandado respecto de la medida cautelar decretada y practicada	950
11.1. Promover por el ejecutado la reducción de embargos	950
11.2. Proponer el beneficio de competencia	950

11.3. A quiénes debe concederse obligatoriamente el beneficio de competencia	951
11.4. Opción del demandado: consignar a fin de impedir embargos y secuestros o levantarlos	951
11.5. Nuevo régimen cautelar de la Ley 1551 de 2012.....	951
12. Estructura de la ejecución para el pago de sumas de dinero.....	952
12.1. Término para pagar o para proponer excepciones	952
12.2. Traslado de las excepciones	952
12.3. Sentencia	953
12.4. Liquidación del crédito.....	953
12.5. Del remate de bienes	954
12.6. Aviso y publicaciones	955
12.7. Depósito para hacer postura.....	955
12.8. Diligencia de remate	955
12.9. Pago del precio e improbación del remate.....	956
12.10. Aprobación o invalidez del remate.....	957
12.11. Entrega del bien rematado	958
12.12. Anotación adicional sobre el remate.....	958
13. Ejecución por prestaciones de hacer.....	958
13.1. Definición de prestación de hacer	958
13.2. La liquidación del contrato no se tramita como ejecutivo por prestación de hacer	959
13.3. Anexos de la demanda.....	959
13.4. Término de caducidad.....	960
14. Legitimación y representación de entidades estatales en procesos ejecutivos y de conocimiento en materia contencioso administrativa	960

Capítulo XXXI

De la nulidad del contrato estatal

1. Régimen mixto de causales de anulabilidad en materia contractual estatal.....	963
2. Causales de anulación del contrato en materia civil.....	963
3. Inexistencia y anulabilidad en materia comercial	964
4. Causales de anulación del contrato estatal.....	965
4.1. Anotación especial sobre la desviación de poder. Por qué la desviación de poder es causal de anulabilidad de los contratos estatales.....	966
4.2. La desviación de poder en la jurisprudencia constitucional	968
4.3. La falsa motivación como causal de anulación del acto administrativo y del contrato estatal	968
5. Legitimación para la alegación de la causal de anulabilidad absoluta del contrato estatal.....	970
6. Causales de anulabilidad relativa y parcial	973
7. Medidas de saneamiento en el proceso contractual estatal	974
8. Otra causal de anulabilidad.....	974

Capítulo XXXII

De la terminación del contrato estatal

1. Consideración preliminar sobre las causales de terminación de los contratos estatales en la Ley 80 de 1993.....	975
--	-----

2. Régimen general de causales de terminación de los contratos en derecho civil	978
3. Primera causal de terminación de los contratos en derecho civil. El mutuo acuerdo de las partes o resciliación.....	979
3.1. El mutuo disenso en concepto del Consejo de Estado y la Procuraduría General de la Nación	982
3.2. Precisión adicional sobre las diferencias entre resolución, rescisión y desahucio	983
4. Segunda causal de terminación de los contratos en derecho civil. El incumplimiento del contratante y del contratista	984
4.1. Excepción de contrato no cumplido en derecho privado.....	984
4.1.1. Notas preliminares sobre la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal	986
4.1.1.1. <i>Exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal. Posturas doctrinarias sobre su procedibilidad.....	986
4.1.1.2. La <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	987
4.1.1.3. Requisitos generales para el ejercicio de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> en materia negocial estatal en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	989
4.1.1.4. Efecto inmediato de la <i>exceptio non adimpleti contractus</i> sobre el vínculo negocial.....	989
4.1.2. La condición resolutoria tácita en la contratación estatal	990
5. Tercera causal de terminación de los contratos en derecho civil. La muerte del contratista	991
6. Cuarta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La resolución del derecho	993
6.1. Diferencias entre la resolución del derecho y la resolución del contrato.	993
6.1.1. Resolución del contrato	994
6.1.2. La resolución del derecho.....	994
7. Quinta causal de terminación de los contratos en derecho civil. El vencimiento del plazo	994
7.1. Definición del plazo	994
7.2. Clases de plazos	995
7.3. Cómputo de términos	995
7.4. Cómputo de términos en materia contractual en la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	996
7.5. Cuándo inicia y cuándo termina un plazo de días, meses y años en materia administrativa	996
8. Sexta causal de terminación de los contratos en derecho civil. La nulidad del contrato	997
9. Causal de terminación de los contratos en derecho público. Terminación unilateral por la administración.....	997

Capítulo XXXIII

De la liquidación del contrato estatal

1. Régimen normativo de la Ley 80	999
---	-----

2. Qué contiene la liquidación de los contratos	999
3. Formas y contenido de la liquidación de los contratos estatales	1000
4. Liquidación por mutuo acuerdo. Contenido	1000
5. Liquidación unilateral. Contenido.....	1001
6. Liquidación judicial. Contenido.....	1002
7. Resumen sobre formas y términos aplicables en lo relativo a la liquidación de los contratos estatales. Régimen General de la Ley 1150	1002
8. Término máximo para efectuar la liquidación del contrato según la Ley 1150 de 2007. Nuevo Régimen Legal	1002
9. Cuáles contratos deben liquidarse.....	1003
10. Anotaciones adicionales sobre el acto de liquidación unilateral.....	1004
11. Consecuencias de la omisión del deber de liquidar el contrato	1004
12. Exigencia de ampliación de la garantía	1004
13. Afectación de pólizas con posterioridad a la liquidación del contrato	1005
14. Cierre del expediente.....	1005